

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Елвире Тот Барне из Аде, [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 05.12.2014. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Елвира Тот Барна, ранији директор Дома здравља Ада, поступила супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је дана 29.04.2011. године закључила уговор о раду бр. 294/2011 са својим сином Тот Чонгором, на основу којег је Тот Чонгор засновао радни однос у Дому здравља Ада на одређено време на пословима намењеним за раднике са средњом стручном спремом у оквиру јавних радова у 2011. години са називом пројекта "Здравствено - васпитни и превентивни рад у општини Ада, ради унапређена квалитета здравља свих друштвених група", да је затим са Тот Чонгором закључила Уговор о раду бр. 629/2011 од 20.09.2011. године и анекс Уговора о раду бр. 629/2011 од 01.08.2012. године, којим је Тот Чонгор засновао радни однос у Дому здравља Ада најпре на одређено, а затим на неодређено време на пословима педијатријска сестра - техничар уз изабраног доктора медицине специјалисте за педијатрију у Служби за здравствену заштиту жена, деце и школске деце са поливалетном патронажом - Одељење за здравствену заштиту деце и школске деце, чиме је интересно поговарала повезаном лицу и тиме угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Скупштину општине Ада и Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Ада".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Елвира Тот Барна, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

Образложење

Против Елвире Тот Барне, ранијег директора Дома здравља Ада, 03.03.2014. године покренут је по службеној дужности поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је у својству директора Дома здравља Ада са својим сином Тот Чонгором, који се у односу на њу сматра повезаним лицем у смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији, закључила уговоре о раду и то: уговор о раду бр. 294/2011 од 29.04.2011. године, уговор о раду бр. 629/2011 од 20.09.2011. године и анекс уговора о раду бр. 629/2011 од 01.08.2012. године, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Скупштину општине Ада и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована није спорила чињеницу да је са својим сином закључила наведене уговоре и навела је да Тот Чонгор, као медицински техничар са положеним приправничким стажом и потребном лиценцом, може да обавља послове из своје струке само у здравственим установама и евентуално установама социјалне заштите. У току 2011. године ангажован је у Дому здравља Ада на основу Уговора о раду бр. 294/2011 од 29.04.2011. године, у оквиру јавних радова у пројекту: "Здравствено - васпитни и превентивни рад у општини Ада, ради унапређења квалитета здравља свих друштвених група". С обзиром на то да је у Одељењу за здравствену заштиту деце и школске деце изненада једна медицинска сестра спречена за рад због трудноће, прекинут је јавни рад Тот Чонгора и закључен уговор о раду на одређено време. Даље је навела да је њен син распоређен, као и остали запослени на одговарајуће радно место, које је утврђено по систематизацији радних места, за које је потребна одговарајућа стручна спрема и лиценца, да за обављање тих послова добија плату по Уредби о коефицијенту за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а да контролу зараде запослених у здравственој установи врши Републички фонд за здравствено осигурање. Истакла је да је циљ ангажовања њеног сина био да она, као руководилац установе, обезбеди непрекидну примарну здравствену заштиту на нивоу општине Ада, а не да прима какву материјалну корист. У току радног односа Тот Чонгора, једној медицинској сестри Каблар Маргити, престао је радни однос због одласка у пензију. Како даном престанка радног односа Републички фонд за здравствено осигурање скида са листе уговорених радника и смањује број уговорених радника (а то су радници за које су обезбеђена средства фонда), па да не би дошло до смањења средстава од стране РФЗО према Дому здравља Ада, потребно је било постојеће кадрове допунити са медицинском сестром - техничарем. С обзиром на то да је Тот Чонгор већ радио у установи и био упознат са радом и организацијом рада у установи, сматрала је да би његовим ангажовањем могао бити задржан број запослених код РФЗО, због чега је извршен преображај радног односа у неодређено време. Именована сматра да се наведене радње не могу оквалификовати као корупција.

Увидом у Уговор о раду бр. 294/2011 од 29.04.2011. године утврђено је да је Тот Чонгор засновао радни однос у Дому здравља Ада на одређено време на пословима намењеним за раднике са средњом стручном спремом у оквиру јавних радова у 2011. години са називом пројекта "Здравствено-васпитни и превентивни рад у општини Ада, ради унапређења квалитета здравља свих друштвених група".

Увидом у Уговор о раду бр. 629/2011 од 20.09.2011. године и анекс Уговора о раду бр. 629/2011 од 01.08.2012. године утврђено је да је Тот Чонгор засновао радни однос у Дому здравља Ада најпре на одређено, а затим на неодређено време на пословима педијатријска сестра - техничар уз изабраног доктора медицине специјалисте за педијатрију у Служби за здравствену заштиту жена, деце и школске деце са поливалетном патронажом - Одељење за здравствену заштиту деце и школске деце.

Увидом у допис Скупштине општине Ада дел. бр. 020-1-27/2014-01 од 14.03.2014. године утврђено је да Елвира Тот Барна није обавестила наведену скупштину о сукобу интереса који је имала због закључења уговора о раду са својим сином Тот Чонгором у смислу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, а провером службене евиденције Агенције утврђено је да није обавестила ни Агенцију.

Увидом у допис Дома здравља Ада бр. 271/2014 од 22.04.2014. године утврђено је да приликом заснивања радног односа са Тот Чонгором директор није посебно доносио одлуке, јер се та његова одлука испољавала у закључењу уговора о раду, због тога што је први пут неочекивано једна запослена започела одржавање трудноће, па је било неминовно да се одмах реагује на кадровске промене, а други пут због одласка запослене у пензију, било је потребно хитно обезбедити адекватни стручни кадар.

Увидом у решење Скупштине општине Ада бр. 02-40/2014-01 од 19.06.2014. године утврђено је да је Елвира Тот Барна разрешена са јавне функције директора Дома здравља Ада.

Одредбама члана 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији; приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 130. ст. 3. Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“ бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/14) прописано је да директор организује рад и руководи процесом рада, представља и заступа здравствену установу и одговоран је за законитост рада здравствене установе.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора установе и запосленог у истој установи, који је, при том, у односу на директора повезано лице, постоји однос зависности, због чега је именована закључивањем уговора о раду са својим сином довела себе у ситуацију сукоба интереса. Именована је, као директор установе, на тај начин јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице, са којим је у односу зависности, чиме је истовремено угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је, као функционер, пре свега, била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ са својим сином закључила уговоре о раду којим је исти и засновао радни однос, била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала писмено обавести Скупштину општине Ада и Агенцију, што неспорно није учинила, па је на тај начин повредила и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Ово стога што је сваки од ангажовања свог сина Тот Чонгора у Дому здравља Ада именована погодовала повезаном лицу и јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице. Без утицаја су наводи именоване у погледу стручне спреме и лиценце коју је имао Тот Чонгор, као и да је запослен на одговарајуће радно место, које је утврђено по систематизацији радних места, те да је примао плату на основу Уредбе о коефицијенту за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а да контролу зараде запослених у здравственој установи врши Републички фонд за здравствено осигурање, с обзиром на то да се у овом поступку није одлучивало о томе да ли је поступак пријема у радни однос у конкретној ситуацији спроведен у складу са прописима који регулишу радне односе, већ о постојању повреде закона којима су регулисане њене обавезе као функционера.

Цењени су и сви остали писмени докази и наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Елвира Тот Барна током вршења наведене јавне функције закључила наведене

уговоре о раду са повезаним лицем, које последице се не могу отклонити, као и да је у току поступка разрешена са јавне функције директора Дома здравља Ада, па је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају, те је сагласно одредби чл. 51. ст. 2. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- функционеру,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић